



**ГЛАВГОСЭКСПЕРТИЗА  
РОССИИ**

# **БЮЛЛЕТЕНЬ**

**внесения изменений в нормативные правовые  
акты и иные документы в сфере строительной  
экспертизы**

**ноябрь 2022 г. (№ 23)**

**УПРАВЛЕНИЕ МЕТОДОЛОГИИ И СТАНДАРТИЗАЦИИ  
ЭКСПЕРТНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

**ОБЪЕКТИВНОСТЬ, НАДЕЖНОСТЬ, ЭФФЕКТИВНОСТЬ –  
ДЛЯ БЕЗОПАСНОГО БУДУЩЕГО**

# Оглавление

БЮЛЛЕТЕНЬ	1
Нормативные правовые акты	3
01.1 Акты Правительства Российской Федерации	3
01.2 Ведомственные акты	9
Нормативные технические документы	11
02.1 Вступившие в действие	11
Иные документы	14

# Нормативные правовые акты

За отчетный период (ноябрь 2022 г.) федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации в сфере деятельности ФАУ «Главгосэкспертиза России» не издавались.

## 01.1 Акты Правительства Российской Федерации

**2 ноября 2022 г.** на официальном интернет-портале правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) опубликовано [распоряжение Правительства Российской Федерации от 31 октября 2022 г. № 3268-р](#) (далее – распоряжение).

Распоряжением утверждена Стратегия развития строительной отрасли и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации на период до 2030 года с прогнозом до 2035 года.

В сфере компетенции ФАУ «Главгосэкспертиза России» Стратегия предусматривает:

Развитие института экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий.

Так, в целях развития института экспертизы Стратегией предусмотрены следующие мероприятия:

внедрение единой цифровой платформы экспертизы с последующей интеграцией с инфраструктурой, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг, для взаимодействия всех органов (организаций), осуществляющих проведение экспертизы, участников инвестиционно-строительного процесса в рамках единой цифровой среды;

организация проведения экспертизы проектной документации в форме экспертного сопровождения подготовки проектной документации;

синхронизация и оптимизация процедур, предусмотренных экспертизой проектной документации, экологической и историко-культурной экспертизами, сокращение перечня объектов, в отношении которых проводится экспертиза проектной документации.

В качестве результатов реализации указанных мероприятий предусмотрено:

повышение качества проектных решений, исключение необходимости существенных корректировок проектной документации в процессе строительства;

исключение необходимости существенных корректировок проектной документации в процессе строительства, исключение излишних процедур, связанных с рассмотрением проектной документации во всех органах (организациях), осуществляющих проведение экспертизы;

обеспечение формирования единой цифровой среды для всех участников инвестиционно-строительного процесса.

#### Совершенствование системы ценообразования в строительстве.

Предусмотрены следующие значимые мероприятия:

совершенствование базы сметных нормативов в строительстве путем актуализации действующих и разработки новых норм, учитывающих необходимость применения при строительстве современных материалов и технологий, а также необходимость повышения производительности труда;

создание механизмов мониторинга цен на строительные ресурсы с учетом максимального количества источников информации в автоматизированном режиме;

создание специализированной торговой площадки по заключению сделок по приобретению строительных ресурсов подрядными организациями, интегрированной с федеральной государственной информационной системой ценообразования в строительстве, на основе классификатора строительных ресурсов и программного модуля интеграции существующих торговых площадок с федеральной государственной информационной системой ценообразования в строительстве для получения информации о цене фактических сделок купли-продажи строительных ресурсов, за исключением случаев заключения контрактов в соответствии с Федеральным законом «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

создание механизмов учета в стоимости строительства реальной заработной платы строителей;

переход на ресурсно-индексный метод определения сметной стоимости строительства с использованием текущих цен строительных ресурсов из федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве и индексов к группам однородных строительных ресурсов с последующим переходом на ресурсный метод.

Результатами реализации указанных мероприятий предполагается:

создание единой цифровой платформы системы ценообразования в строительстве на базе федеральной государственной информационной системы ценообразования в строительстве;

осуществление переход к ресурсному методу определения сметной стоимости строительства;

создание инструментов прогнозирования роста цен на строительные ресурсы;

обеспечение соответствия сметной стоимости строительства рыночным условиям;

сокращение количества срывов конкурсных процедур, нереализованных проектов и банкротств подрядных организаций;

усовершенствование порядка применения укрупненных нормативов цены строительства и расширение их номенклатуры.

#### Совершенствование системы управления капитальными вложениями.

Предусмотрены следующие значимые мероприятия:

пересмотр нормативной правовой базы в целях сокращения инвестиционно-строительного цикла и повышения эффективности управления капитальными вложениями;

переход к среднесрочному планированию капитальных вложений, осуществляемых с привлечением средств федерального бюджета, на основании комплексной государственной программы Российской Федерации «Строительство»;

повышение качества и сокращение сроков проектирования и экспертизы объектов капитального строительства;

цифровизация процедур, применяемых при управлении государственными капитальными вложениями;

расширение механизмов опережающего строительства и досрочного ввода объектов капитального строительства в эксплуатацию;

увеличение объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства;

формирование и ведение федерального реестра незавершенных объектов капитального строительства, а также реализация мероприятий по сокращению количества таких объектов.

В качестве результатов реализации указанных мероприятий предусмотрено:

формирование нормативной правовой базы, позволяющей сократить сроки и упростить процедуры планирования, финансирования и строительства

объектов капитального строительства, строительство, реконструкция которых осуществляются за счет средств федерального бюджета;

исключение дефицита и неравномерности осуществления расходов на строительство объектов капитального строительства;

увеличение не менее чем в 1,5 раза объема ввода в эксплуатацию объектов капитального строительства;

сокращение количества незавершенных объектов капитального строительства, включенных в федеральный реестр незавершенных объектов капитального строительства.

#### Совершенствование системы технического регулирования.

Предусмотрены следующие значимые мероприятия:

пересмотр нормативной правовой базы в целях перехода от предписывающего к параметрическому методу нормирования, а также развитие альтернативных способов и механизмов обоснования соответствия проектных значений и характеристик здания или сооружения требованиям безопасности;

реализация реестрового принципа формирования всех обязательных нормативных технических требований в сфере строительства, создание системы управления требованиями безопасности и качества объектов капитального строительства на основе цифрового реестра требований в строительной отрасли, предоставление Министерству строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации полномочий по созданию и ведению такого реестра;

устранение излишних, противоречивых, дублирующих нормативных технических требований в строительстве, перевод нормативных технических документов в машиночитаемый и машинопонимаемый форматы;

регулярная актуализация нормативных технических документов, а также разработка новых нормативных технических документов с учетом необходимости применения при строительстве объектов капитального строительства передовых технологий и материалов, в том числе энергоэффективных и экологичных;

создание системы нормативных технических документов в сегменте модульного строительства, оптимизация системы оценки соответствия для модульных решений;

создание системы сводов правил в области деревянного домостроения, совершенствование технического регулирования в области строительства с применением стальных конструкций;

актуализация системы сводов правил для обеспечения внедрения аддитивных технологий и технологий "умный дом";  
интеграция процессов технического нормирования и оценки соответствия на уровне Евразийского экономического союза.

Предполагается, что результатами осуществления указанных мероприятий будет:

осуществление перехода на параметрический метод нормирования в проектировании и строительстве, обеспечение необходимой нормативной правовой базы для развития системы технического регулирования в строительной отрасли;

устранение излишних, противоречивых, дублирующих требований, актуализация и перевод в машиночитаемый и машинопонимаемый формат всех российских документов по стандартизации в сфере проектирования и строительства (более 3000 документов);

создание системы управления требованиями безопасности объектов капитального строительства;

актуализация и перевод в машиночитаемый и машинопонимаемый форматы всех российских документов по стандартизации в сфере проектирования и строительства (более 3000 документов);

внедрение не менее 200 новых нормативных технических документов в строительстве для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве, внедрения современных технологий и инновационных строительных материалов;

принятие технического регламента Евразийского экономического союза «О безопасности строительных материалов и изделий»;

создание системы национальных стандартов и сводов правил в области модульного строительства, деревянного домостроения;

значительное сокращение срок вывода на рынок новой продукции и упрощение процедуры подтверждения пригодности строительных ресурсов.

Реализация Стратегии будет осуществляться в 2 этапа. Первый этап - с 2022 года по 2024 год, второй этап - с 2025 года по 2030 год с ориентиром на достижение прогнозных значений показателей 2035 года.

---

**12 ноября 2022 г.** на официальном интернет-портале правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) опубликовано [постановление Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2022 г. № 2034](#) «Об утверждении Правил разработки и формы паспорта безопасности критически важного объекта» (далее – постановление).

Постановлением утверждены правила разработки паспорта безопасности критически важного объекта и форма паспорта безопасности критически важного объекта (далее – паспорт безопасности).

Установлено, что паспорт безопасности разрабатывается в целях информационного обеспечения деятельности органов управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также в целях планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на таком объекте.

Постановление вступает в силу с **1 сентября 2023 г.** и действует до **31 августа 2029 г.** включительно.

---

**25 ноября 2022 г.** на официальном интернет-портале правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) опубликовано [распоряжение Правительства Российской Федерации от 19 ноября 2022 г. № 3524-р](#) (далее – распоряжение).

Распоряжением расширен перечень объектов капитального строительства, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, для эксплуатационных и резервных лесов.

Так, к объектам капитального строительства для осуществления рекреационной деятельности в эксплуатационных и резервных лесах (за исключением особо защитных участков лесов) отнесены также гостиница, культурный центр и визит-центр.



## 01.2 Ведомственные акты

**16 ноября 2022 г.** на официальном интернет-портале правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) опубликован [приказ Минтранса России от 23 сентября 2022 г. № 381](#) «Об утверждении обязательных для выполнения требований к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Министерство транспорта Российской Федерации осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере дорожного хозяйства» (зарегистрирован Минюстом России 15 ноября 2022 г., регистрационный № 70961) (далее – приказ).

Приказ устанавливает обязательные для выполнения требования к критически важным объектам в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, правообладателями которых являются организации, эксплуатирующие критически важные объекты, в отношении которых Минтранс России осуществляет координацию и регулирование деятельности в сфере дорожного хозяйства, отнесенным к критически важным объектам в соответствии с критериями отнесения мостов, эстакад, путепроводов, виадуков и тоннелей на автомобильных дорогах всех форм собственности, правообладателями которых являются организации, в отношении которых Минтранс России осуществляет координацию и регулирование деятельности, к критически важным объектам, утвержденными приказом Минтранса России от 31 мая 2021 г. № 172.

Приказ вступает в силу с **1 марта 2023 г.** и действует до **29 февраля 2028 г.** включительно.

---

**28 ноября 2022 г.** на официальном интернет-портале правовой информации [pravo.gov.ru](http://pravo.gov.ru) опубликован [приказ МЧС России от 15 ноября 2022 г. № 1156](#) «Об утверждении типовых дополнительных профессиональных программ, применяемых при обучении работников соискателей лицензии или лицензиатов, осуществляющих лицензируемые виды деятельности в области пожарной безопасности, а также физических лиц, осуществляющих проектирование средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (зарегистрирован Минюстом России 28 ноября 2022 г., регистрационный № 71153) (далее – приказ).

Приказом утверждены типовые профессиональные программы повышения квалификации «Деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры», «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» и типовая дополнительная профессиональная программа профессиональной переподготовки «Деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, а также их проектированию».

Программы включают, в том числе, цели и задачи обучения, типовой учебный план, планируемые результаты освоения программ, оценку качества освоения программ.

Приказ вступает в силу с **1 марта 2023 г.** и действует до **1 сентября 2026 г.**

# Нормативные технические документы

## 02.1 Вступившие в действие

С 1 ноября 2022 г. введен в действие [ГОСТ Р 70107-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системы газораспределительные. Сети газораспределения. Общие требования к графическому отображению объектов сетей газораспределения», утвержденный приказом Росстандарта от 18 мая 2022 г. № 332-ст.

Стандарт устанавливает правила графического отображения сетей газораспределения (или их частей), транспортирующих природный газ по [ГОСТ 5542-2014](#) «Межгосударственный стандарт. Газы горючие природные промышленного и коммунально-бытового назначения. Технические условия», утвержденный приказом Росстандарта от 9 октября 2014 г. № 1289-ст, и сжиженные углеводородные газы (СУГ) по [ГОСТ Р 52087-2018](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Газы углеводородные сжиженные топливные. Технические условия», утвержденный приказом Росстандарта от 29 марта 2018 г. № 164-ст, [ГОСТ 20448-2018](#) «Межгосударственный стандарт. Газы углеводородные сжиженные топливные для коммунально-бытового потребления. Технические условия», утвержденный приказом Росстандарта от 9 октября 2018 г. № 731-ст, и смежных коммуникаций на схемах, входящих в состав эксплуатационной документации (в том числе для использования в составе информационных систем).

Положения стандарта распространяются на:

- технологические схемы сетей газораспределения (в том числе схемы точек контроля давления газа в сети газораспределения, схемы точек размещения пунктов контроля интенсивности запаха газа);
- планшеты аварийно-диспетчерской службы;
- маршрутные карты;
- схемы средств электрохимической защиты;
- технологические схемы оборудования пункта редуцирования газа и пункта учета газа;
- схемы размещения средств автоматизированной системы управления технологическим процессом;

- технологические схемы газонаполнительной станции, газонаполнительного пункта, автомобильной газозаправочной станции и автомобильной газонаполнительной компрессорной станции.

**С 1 ноября 2022 г.** введен в действие [ГОСТ Р 70346-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. «Зеленые» стандарты. Здания многоквартирные жилые «зеленые». Методика оценки и критерии проектирования, строительства и эксплуатации», утвержденный приказом Росстандарта от 9 сентября 2022 г. № 900-ст.

Стандарт разработан с целью развития «зеленого» строительства на территории Российской Федерации и не заменяет действие документов по стандартизации (национальных стандартов и сводов правил), в результате применения которых обеспечивается соблюдение требований Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

Стандарт распространяется на «зеленые» многоквартирные жилые здания и устанавливает порядок проведения их оценки.

**С 30 ноября 2022 г.** введены в действие:

[ГОСТ Р 59989-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системная инженерия. Системный анализ процесса управления качеством системы», утвержденный приказом Росстандарта от 17 августа 2022 г. № 769-ст;

[ГОСТ Р 59990-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системная инженерия. Системный анализ процесса оценки и контроля проекта», утвержденный приказом Росстандарта от 17 августа 2022 г. № 770-ст;

[ГОСТ Р 59991-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системная инженерия. Системный анализ процесса управления рисками для системы», утвержденный приказом Росстандарта от 17 августа 2022 г. № 771-ст;

[ГОСТ Р 59992-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системная инженерия. Системный анализ процесса управления рисками для системы», утвержденный приказом Росстандарта от 17 августа 2022 г. № 772-ст;

[ГОСТ Р 59993-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системная инженерия. Системный анализ процесса управления рисками для

системы», утвержденный приказом Росстандарта от 17 августа 2022 г. № 773-ст;

[ГОСТ Р 59994-2022](#) «Национальный стандарт Российской Федерации. Системная инженерия. Системный анализ процесса управления рисками для системы», утвержденный приказом Росстандарта от 17 августа 2022 г. № 774-ст;

Стандартами устанавливаются основные положения системного анализа процесса управления качеством для систем различных областей применения.

Для практического применения приведены примеры перечней решаемых задач системного анализа и угроз нарушения нормальной реализации процесса, ссылки на типовые модели и методы прогнозирования рисков, рекомендации по определению допустимых значений показателей рисков, а также рекомендации по перечню методик системного анализа процесса управления качеством системы.

Требования стандартов предназначены для использования организациями, участвующими в создании (модернизации, развитии) и эксплуатации систем и реализующими процесс управления качеством системы.

## Иные документы

С 28 ноября 2022 г. вступило в силу [распоряжение Ростехнадзора от 24 октября 2022 г. № 75-рп «Об утверждении вопросов тестирования по разделу «Требования промышленной безопасности в горнорудной промышленности» Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2020 г. № 334»](#).

Распоряжением утверждены вопросы тестирования по разделу «Требования промышленной безопасности в горнорудной промышленности» Перечня областей аттестации в области промышленной безопасности, по вопросам безопасности гидротехнических сооружений, безопасности в сфере электроэнергетики, утвержденного приказом Ростехнадзора от 4 сентября 2020 г. № 334.

Аналогичное [распоряжение Ростехнадзора от 12 февраля 2021 г. № 53-рп](#) признано утратившим силу.

21 ноября 2022 г. в справочно-информационной системе [«КонсультантПлюс»](#) размещена информация о приказе Минстроя России от 17 ноября 2022 г. № 969/пр «О формировании классификатора строительных ресурсов» (далее – Классификатор).

Классификатор представляет собой систематизированный перечень используемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте, сносе объектов капстроительства, выполнении работ по сохранению объектов культурного наследия материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов и предназначен для целей проведения мониторинга цен строительных ресурсов.

Объектами классификации в Классификаторе являются строительные ресурсы (материалы, изделия, конструкции, оборудование, машины и механизмы).

Классификатор предназначен для целей проведения мониторинга цен строительных ресурсов в соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1452 «О мониторинге цен строительных ресурсов», а также для обеспечения информационной поддержки задач, связанных с классификацией и

кодированием строительных ресурсов (материалов, изделий, конструкций, оборудования, машин и механизмов).

Ранее действовавшие приказ Минстроя России от 2 марта 2017 г. № 597/пр «О формировании классификатора строительных ресурсов» и приказы о внесении в него изменений признаны утратившими силу.

На официальном сайте Минстроя России размещены письма Минстроя России: [от 8 ноября 2022 г. № 58497-ИФ/09](#), [от 14 ноября 2022 г. № 60112-ИФ/09](#), [от 27 ноября 2022 г. № 63135 -ИФ/09](#), [от 29 ноября 2022 г. № 63817-ИФ/09](#) «О рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2022 года, в том числе величине индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексов изменения сметной стоимости пусконаладочных работ, индексов изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ».

Минстрой России информирует о рекомендуемой величине индексов изменения сметной стоимости строительства в IV квартале 2022 г., в том числе величине индексов изменения сметной стоимости строительно-монтажных работ, индексов изменения сметной стоимости пусконаладочных работ.

Также Минстрой России сообщает, что индексы для отдельных субъектов Российской Федерации будут сообщены дополнительно.